

De minister van Infrastructuur en Milieu
Mevrouw drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum: 19 juli 2016
Kenmerk: RLI-2016/1367
Cc: De minister van Economische Zaken
De minister voor Wonen en Rijksdienst
De staatssecretaris van Economische Zaken
De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
De voorzitter Eerste Kamer der Staten Generaal
De voorzitter Tweede Kamer der Staten Generaal

Contactpersoon: Ron Hillebrand
Telefoon: 06-81156544
E-mail: Ron.hillebrand@rli.nl

Bijlage(n):

- Continu positioneren, Evaluatie van de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur
- Opgaven voor duurzame ontwikkeling, Hoofdlijnen uit vier jaar advisering door de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur

Betreft: Evaluatie Raad voor de leefomgeving en infrastructuur

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Op 24 februari 2016 berichtten wij u dat wij Berenschot opdracht gaven om - conform artikel 28 lid 2 van de Kaderwet Adviescolleges - een evaluatieverslag op te stellen over de taakvervulling van de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur (Rli). Met genoegen zenden wij u het door Berenschot uitgebrachte eindrapport "*Continu positioneren*".

Slotpublicatie "Opgaven voor duurzame ontwikkeling"

De raad maakte, naast de opdracht voor externe evaluatie, ook zelf de inhoudelijke balans op van zijn werkzaamheden. De wettelijke opdracht van de Rli is te adviseren over de duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. De raad besteedde in de periode 2012-2016 in zijn rapporten bijzondere aandacht aan vijf voor deze duurzame ontwikkeling benodigde hervormingen: de transitie naar een circulaire economie, de energietransitie, de verduurzaming van het landelijk gebied, de versterking van de kracht van stedelijke regio's en de transformatie van vastgoed. De raad biedt u



met veel genoegen zijn slotpublicatie "Opgaven voor duurzame ontwikkeling" aan, waarin de raad zijn belangrijkste aanbevelingen weergeeft over deze vijf hervormingen en hoe deze kunnen worden bereikt.

Wij zenden beide rapporten in afschrift aan de minister en staatssecretaris van Economische Zaken, de minister voor Wonen en Rijksdienst, de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, alsmede de voorzitters van Eerste en Tweede Kamer.

Aanbevelingen Berenschot

In het rapport "Continu positioneren" doet Berenschot vier hoofdaanbevelingen aan de Rli. Graag deelt de raad op hoofdlijnen zijn opvattingen hierover met u. Deze opvattingen zullen ter kennis worden gebracht aan de nieuw samengestelde raad, die per 1 augustus van start gaat.

1) Formuleer een aantal concrete (strategische) onderwerpen, waar de Rli de komende vier jaar over wil gaan adviseren. Dit heeft een aantal doelen: (a) nieuwe onderwerpen op de agenda zetten en daarmee echt agenderend zijn; (b) voor stakeholders helder maken op welke thema's ze van de Rli de komende jaren adviezen mogen verwachten; (c) een naam opbouwen en op deze thema's / gezaghebbend worden; (d) gerichte afstemming met andere adviesorganen; (e) het helpt om samen met andere adviesorganen te bepalen bij welke adviezen samenwerking is gewenst; (f) het kan bijdragen aan de profilering en positionering van de Rli.

De raad deelt de opvatting van de onderzoekers dat de huidige meerjarige programmalijnen, waartoe de raad besloot naar aanleiding van een daartoe strekkende aanbeveling in de externe nulmeting, niet voldoende sturend voor de programmering heeft gewerkt en acht het verstandig om het gebruik hiervan te staken. De raad tekent daarbij aan dat hij het van belang acht dat ook in de toekomst op actuele advieswensen van regering en parlement kan worden ingespeeld. Of het daarnaast wenselijk is strategische thema's te kiezen waarop de advisering van de raad zich zou moeten richten, kan worden verkend in gesprekken met de vijf meest betrokken bewindslieden.

2) Besteed in elk adviestraject nadrukkelijker aandacht aan de gewenste nazorg en houdt hier ook rekening mee in de (capaciteits)planning van de raad en het secretariaat. Benut (nieuw) momentum om adviezen opnieuw onder de aandacht te brengen, ook bij het parlement. Doe dit door bijvoorbeeld een persbericht uit te brengen, gesprekken te voeren of een bijeenkomst te organiseren.

De raad deelt de opvatting dat systematischer aandacht voor nazorg een positieve bijdrage op de doorwerking van adviezen kan geven. De raad tekent daarbij aan dat er naar zijn oordeel gewaakt dient te worden dat 'aandacht vragen voor de in zijn adviezen gepresenteerde aanbevelingen' niet omslaat in 'lobbyen voor ander beleid'.

3) Zorg voor een goede balans tussen strategische advisering en concrete advisering. Hoewel concrete adviezen vaak makkelijker kunnen rekenen op doorwerking, kunnen deze ook het doel en karakter van een strategische adviesraad aantasten.

De raad deelt deze aanbeveling en meent in de afgelopen jaren, in nauwe dialoog met de adviesvragers, voor een redelijk goede mix te hebben gekozen.

4) Profileer de Rli als organisatie door vaker zelfstandig adviesonderwerpen te agenderen die (nog) geen aandacht hebben van departementen of controversieel zijn (o.a. door een aantal concrete

strategische onderwerpen te formuleren). Kies waar nodig en gewenst, af en toe ook voor adviezen die dwars staan op heersende opvattingen.

Deze vierde aanbeveling getuigt, gegeven de gekozen bewoording (kies waar nodig en gewenst), eveneens van het maken van een zorgvuldige afweging. De keuze bestaat uit het leveren van een bijdragen aan het verder helpen van bestaand of voorgenomen beleid versus het bieden van een langetermijnperspectief voor (ander) beleid. De raad heeft hierover intern regelmatig het gesprek gevoerd en deelt de opvatting dat de advisering over de noodzakelijke koers(verlegging) van het beleid op de langere termijn een belangrijk onderdeel van zijn taakuitoefening betreft. De raadsleden vertrouwen erop dat de raad in nieuwe samenstelling hierin, in een goede dialoog met de adviesvragers, de juiste keuzen zal maken.

Positie Geassocieerde leden


In de memorie van Toelichting bij de Wet Raad voor de leefomgeving en infrastructuur wordt het model van een kleine kernraad en een grotere groep geassocieerde leden geïntroduceerd. Dit model werd wenselijk geacht om bij de vorming van een relatief kleine adviesraad voor een zeer breed adviesdomein de inbreng van voldoende inhoudelijke kennis te kunnen waarborgen. In het evaluatierapport staat hierover (p. 32):

"De aanvankelijke keuze om te werken met een vaste groep geassocieerde leden is te begrijpen met oog op commitment en kennis van het raadswerk, maar is in de praktijk niet nodig gebleken. De relaties met geassocieerde leden zijn ook niet structureel onderhouden. Het onderscheid tussen geassocieerde leden en externe leden valt daarmee weg. De juiste expertise van een persoon prevaleert boven het feit of iemand wel of niet geassocieerd is."

De raad herkent zich in deze conclusie en stelt vast dat de bereidheid van gezaghebbende deskundigen om deel te nemen aan de werkzaamheden in commissies van de raad en in expertmeetings onverwacht groot is geweest. Omgekeerd kon, vanwege de programmering, in onvoldoende mate de deskundigheid van elk geassocieerd lid worden benut. Om die reden beveelt de raad in huidige samenstelling zijn opvolgers aan om niet langer met een vaste schil van geassocieerde leden te werken, maar per advies enkele externe leden met de juiste deskundigheid aan de adviescommissies toe te voegen.

Wij zien uit naar uw beoordeling van ons functioneren en danken kabinet en parlement aan het eind van deze eerste zittingsperiode van de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur graag voor de belangstelling voor onze werkzaamheden en de vele inspirerende en goede gesprekken die wij met u mochten voeren.

Hoogachtend,


ir. J.J. de Graeff
voorzitter


dr. R. Hillebrand
algemeen secretaris