

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
De heer J.J. Atsma
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

datum : 14 september 2011
kenmerk : RLI 2011-122
betreft : Advies 'Tijd voor waterveiligheid'

contactpersoon : dr. R. Hillebrand
doorkiesnummer : 070-4562070
bijlage(n) : 1

Geachte heer Atsma,

Met genoegen bieden de raden voor de leefomgeving en infrastructuur u hierbij het advies 'Tijd voor waterveiligheid' aan. In het advies pleiten de raden ervoor om het reeds ingezette waterveiligheidsbeleid voort te zetten. Tegelijk constateren de raden dat in de praktijk nog weinig uitvoering wordt gegeven aan het bevorderen van waterveiligheid op basis van een integrale risicobenadering. De raden adviseren om hier snel mee aan de slag te gaan.

U heeft de raden verzocht om advies uit te brengen over de veiligheidsnormen voor primaire waterkeringen vanuit een bestuurlijke en maatschappelijke invalshoek. De raden hebben deze vraag breed opgevat en adviseren over het hele veiligheidssysteem voor de beheersing van overstromingsrisico's. Onderdeel daarvan is de normering van primaire waterkeringen.

De raden staan een veiligheidsfilosofie voor waarin het minimaliseren van overstromingsrisico's centraal staat en waarin de verantwoordelijke overheden permanent inspanningen leveren om de waterveiligheid te verbeteren. Het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting bij een mogelijke overstroming is een hoofdtaak van de overheid. Tot nu toe werd deze taak vooral opgevat als rijkstaak gericht op hoogwaterbescherming. De raden pleiten voor een perspectiefwisseling in het beleid waarbij de traditionele focus op hoogwaterbescherming wordt verlegd naar een combinatie van het voorkomen van overstromingen, beheersen van de gevolgen en voorbereid zijn op herstelwerkzaamheden. Dat vraagt ook om meer duidelijkheid in de verantwoordelijkheden van de verschillende overheden en om een goed samenspel.

De raden hebben dit uitgewerkt in een strategie die eruit bestaat dat op nationaal niveau een analyse van risico's in het gehele veiligheidssysteem wordt gemaakt, grenswaarden voor risico worden vastgesteld en prioriteiten worden gesteld *waar* maatregelen moeten worden getroffen. Vervolgens vindt op dijkkringniveau, door de decentrale overheden onder regie van de provincies, de afweging plaats *hoe* het risico het beste kan worden beheerst. Daarbij kunnen alle maatregelen in de afweging worden betrokken, die worden genoemd in de Europese richtlijn overstromingsrisico's: schadepreventie, hoogwaterbescherming, paraatheid, noodmaatregelen en herstel. De raden menen dat door deze benadering de risico's beter kunnen worden beheerst zonder dat dit tot meer kosten hoeft te leiden. Deze aanpak sluit ook aan bij de afspraken die zijn gemaakt in het Bestuursakkoord Water.

Wat betreft de normering voor primaire waterkeringen zijn de raden van mening dat normen op basis van overstromingskans per dijkkring beter passen bij een risicobenadering dan de huidige normering op basis van overschrijdingskans per dijkvak. De raden adviseren om zo spoedig

mogelijk over te stappen op de overstromingskans per dijkkring en de komende twee jaren een geïntegreerde aanpak op basis van een risicobenadering verder uit te werken en een implementatietraject met de betrokken partijen af te spreken.

De raden hopen met dit advies een bijdrage te leveren aan de maatschappelijke discussie over waterveiligheid. In een bestuurlijke bijeenkomst op 25 augustus jl. hebben de raden het advies bij een aantal bestuurders en wetenschappers getoetst op uitvoerbaarheid en draagvlak. Dit heeft geleid tot een levendige discussie, waarin de essentie van de problematiek en dilemma's en oplossingen aan de orde zijn geweest. Een verslag van deze bijeenkomst is bij het advies gevoegd. Ook hebben de raden een korte film laten maken waarin de toch ingewikkelde materie van het advies op een begrijpelijke wijze wordt uitgelegd. Deze film is te zien via www.rli.nl.

Helaas bent u verhinderd om het advies tijdens het minisymposium op 15 september a.s. in ontvangst te nemen. Graag maken de raden een afspraak met u om het advies in een gesprek toe te lichten.

Hoogachtend,

namens de raden voor de leefomgeving en infrastructuur,



mr. H.M. Meijdam
voorzitter VROM-raad



dr. R. Hillebrand,
algemeen secretaris