

RLG03326

29 oktober 2003

Implementatie GLB-hervormingen

Geachte heer Veerman,

De raad maakt zich zorgen over de implementatie van de GLB-hervormingen. Op 15 mei j.l. attendeerde de raad u op het feit dat de hervormingsvoorstellen die toen voorlagen onbedoelde gevolgen zouden kunnen hebben. De besluitvorming in Luxemburg heeft een aantal van die bezwaren – mede door u toedoen – weten bij te stellen. De nieuwe Horizontale Verordening en de wijzigingen van de Plattelandsverordening bieden vele mogelijkheden voor de lidstaten om hun eigen keuzes te maken ten aanzien van fundamentele zaken zoals de mate en tijdstip van ontkoppelen, het gebruik van nationale enveloppen en regionalisatie. Die mogelijkheden zullen op nationaal niveau optimaal benut moeten worden.

De veelheid aan keuze mogelijkheden die nog in uitvoeringsregels moet worden vertaald bieden kansen voor een stap in de richting van duurzaamheid, plattelandontwikkeling en een vereenvoudiging van de regelgeving. U staat voor de lastige opgave om deze mogelijkheden optimaal te benutten, daarbij rekening houdend met krimp, verlaging van de administratieve lastendruk en cofinanciering. De raad merkt dat er binnen de samenleving en de landbouwsector onrust en onvrede heerst. De samenleving wil waar voor zijn geld zien. In de landbouwsector is er een terechte zorg om inkomensontwikkeling en mogelijke marktverstoring.


De raad zou daarom graag – vooruitlopend op een advies hierover in het eerste kwartaal van 2004 – alvast het volgende onder uw aandacht willen brengen:

- De technische vertaalslag van de huidige horizontale en plattelandsverordening naar uitvoeringsregels zou transparanter plaats moeten vinden dan tot nu toe gebruikelijk is.
- Gedurende dit proces zullen de LNV-ambtenaren die hierbij betrokken zijn:
 - kennis moeten benutten vanuit de samenleving en de maatschappelijke organisaties om zodoende het draagvlak van de verschillende opties binnen de samenleving en de landbouwsector zelf te kunnen beoordelen.
 - de verschillende opties door moeten laten berekenen. Want het is een complexe materie geworden, waarbij niet alleen de effecten op de inkomensontwikkeling en de optimale oppervlakte die onder een regeling zou kunnen vallen belangrijk zijn maar ook duurzaamheid. Wat duurzaamheid betreft zijn alle drie de aspecten van belang: sociaal, economisch én ecologisch.
- De nationale implementatie waar u binnenkort voor kiest heeft gevolgen voor wat u bij de volgende hervormingen na 2006 kunt doen. Dan zal de tweede pijler aan een forse herziening toe zijn. Door daar reeds nu op voor te sorteren kunt u straks maatschappelijke en financiële winst halen.
- Het is aan de lidstaten om zelf inhoud te geven aan goede landbouw- en milieuvoorwaarden (bijlage IV van de Horizontale Verordening). De raad wijst erop dat deze invulling zowel makkelijk toepasbaar en controleerbaar zal moeten zijn als tegemoet komen aan hoge duurzaamheidscriteria. Bovendien moet rekening worden gehouden met het feit dat deze voorwaarden ook grensstellend zijn voor wat onder groene- en blauwe diensten valt.

De raad is lid van het samenwerkingsverband van de Europese Natuur- en Milieuraden (EEAC). Tijdens de jaarlijkse conferentie van dit samenwerkingsverband afgelopen maand heeft de raad het voorzitterschap van de EEAC Working Group on Agriculture overgenomen. De EEAC Working Group on Agriculture heeft op 28 oktober 2003 een brief aan de commissarissen Fischler en Wallström gestuurd, waarin de werkgroep zich uitspreekt over het belang van een goede nationale implementatie. Deze brief is bijgevoegd. De brief ligt in het verlengde van de EEAC Statement 'A Sustainable Agricultural Policy for Europe' waarop u ons in mei van dit jaar een - positieve - reactie heeft gestuurd.

Hoogachtend,


Prof. H.J.L. Verhooff
Voorzitter van de Raad voor het Landelijk Gebied


Mr. W.J. Kooy
Algemeen secretaris